

RELAZIONE CONSIP

ex art. 26 L. 488/99

**ANNO
2007**

Indice

1. Premessa	Pag.	5
1.1. Quadro Normativo di riferimento	"	5
1.2. Linee operative di attuazione	"	6
2. Provvedimenti pervenuti al servizio Cdg	Pag.	7
2.1. Acquisti effettuati tramite convenzione Consip	"	9
2.2. Acquisti effettuati "in autonomia" rispetto a Consip	"	10

1. Premessa

1.1 Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della Legge 488 del 23 dicembre 1999 (modificato con L. 191/2004) dispone che:

"1. Il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, stipula, anche avvalendosi di società di consulenza specializzate, selezionate anche in deroga alla normativa di contabilità pubblica, con procedure competitive tra primarie società nazionali ed estere, convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi deliberati dalle amministrazioni dello Stato anche con il ricorso alla locazione finanziaria. I contratti conclusi con l'accettazione di tali ordinativi non sono sottoposti al parere di congruità economica

2. Il parere del Consiglio di Stato, previsto dall'articolo 17, comma 25, lettera c), della legge 15 maggio 1997, n. 127, non è richiesto per le convenzioni di cui al comma 1 del presente articolo. Alle predette convenzioni e ai relativi contratti stipulati da amministrazioni dello Stato, in luogo dell'articolo 3, comma 1, lettera g), della legge 14 gennaio 1994, n. 20, si applica il comma 4 del medesimo articolo 3 della stessa legge.

3. Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101.

La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto. Le disposizioni di cui al presente comma non si applicano ai comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti e ai comuni montani con popolazione fino a 5.000 abitanti.

3-bis. I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, anche ai sensi del comma 4.

Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3.

4. Nell'ambito di ciascuna pubblica amministrazione gli uffici preposti al controllo di gestione ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, verificano l'osservanza dei parametri di cui al comma 3, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti.

Annualmente i responsabili dei predetti uffici sottopongono all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dal presente articolo. Tali relazioni sono rese disponibili sui siti Internet di ciascuna amministrazione. Nella fase di prima applicazione, ove gli uffici preposti al controllo di gestione non siano costituiti, i compiti di verifica e referto sono svolti dai servizi di controllo interno."

L'art. 1 comma 450 della Legge 296 del dicembre 2006 (Finanziaria 2007) dispone che:

Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli

acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 11, comma 5, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101.

1.2 Linee operative di attuazione

Con circolari prott. nn. 12.351/2004, 12.844/2005 e 4.838 /2007 il Servizio Controllo di Gestione dell'Unione Terre di Castelli (di seguito "CdG") ha inviato al Direttori Generale, ai Responsabili di Struttura ed al Collegio dei Revisori dei conti dell'ente le procedure operative per dare concreta attuazione alle disposizioni normative di cui al precedente punto.

Tali procedure da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi prevedono l'invio all'ufficio Cdg delle seguenti tipologie di provvedimenti:

a) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Consip;

b) Acquisto di beni e servizi effettuati in "modo autonomo" con i parametri Consip: il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip il servizio decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga il responsabile ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione Consip ed a darne atto nel provvedimento;

c) Acquisto di beni e servizi effettuati in "modo autonomo" con caratteristiche simili a quelli presenti in convenzioni Consip: pur esistendo una convenzione Consip per prodotti simili, il Servizio procede ad acquistare in modo autonomo in quanto ritiene che i parametri di prezzo-qualità dei prodotti che vuole acquistare siano diversi da quelli presenti nella Convenzione Consip e ne da atto nel provvedimento;

d) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Intercent-Er.

e) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Mercato Elettronico.

f) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite adesione al "Progetto pilota Regione Emilia Romagna – Consip per acquisto vestiario in aggregazione per gli Enti Locali"

2. Provvedimenti pervenuti al servizio CdG

In riferimento al periodo 01.01.2007 ed il 31.12.2007 i Responsabili dei Settori dell'Unione Terre di Castelli hanno inviato al Servizio Controllo di Gestione n. 21 provvedimenti:

Tab. 1 – *Provvedimenti pervenuti al servizio CdG per Settore*

Direzione/Servizio	Nr. Provvedimenti pervenuti
Struttura Direzione generale	0
Struttura Organizzazione e Gestione Giuridica del Personale	0
Struttura Affari generali	9
Struttura Servizi finanziari	0
Struttura Gestione crediti	0
Strutture Gestione risorse umane	0
Struttura Sistemi informativi	11
Struttura Sportello Unico Delle Imprese	0
Struttura Pianificazione Territoriale	0
Struttura pubblica istruzione, servizi sociali e politiche abitative	1
Totale	21

Di questi

- Nr. 2 provvedimenti riguardano acquisti effettuati tramite adesione a convenzioni Consip (vedi progressivi nn. 1 e 2.in dettaglio al successivo punto 2.1);
- Nr. 1 provvedimento ricomprende:
 - o acquisti effettuati tramite adesione a convenzioni Consip (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimento n. 3);
 - o acquisti effettuati in “modo autonomo” in mancanza di convenzione Consip attive o in via di attivazione.
- Nr. 2 provvedimenti ricomprendono:
 - o acquisti effettuati tramite adesione a convenzioni Consip (vedi progressivi nn. 4 e 5 .in dettaglio al successivo punto 2.1);
 - o acquisti effettuati in “modo autonomo” in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato la non convenienza all'adesione alla convenzione Consip (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimenti progr. da n. 1 a n. 2);
- Nr. 1 provvedimento ricomprende:
 - o acquisti effettuati tramite adesione a convenzioni Consip (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimento n. 6);
 - o acquisti effettuati tramite nuove adesioni a convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent ER, convenzioni attivate nel rispetto della “direttiva per il coordinamento delle iniziative Intercent-ER con quelle assunte da Consip” approvata nel 2005 (in attuazione del Protocollo d'intesa stipulato tra Ministero dell'economia e delle finanze e Regione Emilia Romagna nel corso del 2005) e quindi nel rispetto dei principi di cui all' art. 26 della L. 488/99;
- Nr. 1 provvedimento ricomprende:
 - o acquisti effettuati tramite adesione a convenzioni Consip (vedi progressivo nn. 7 in dettaglio al successivo punto 2.1);
 - o acquisti effettuati in “modo autonomo”, in quanto la convenzione attiva Consip risulta esaurita, utilizzando i parametri Consip (vedi progressivo nn. 3 in dettaglio al successivo punto 2.2);

- o acquisti effettuati in "modo autonomo" in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato la non convenienza all'adesione alla convenzione Consip (vedi progressivo nn. 4 in dettaglio al successivo punto 2.2);
- Nr. 2 provvedimenti riguardano acquisti effettuati in "modo autonomo" con i parametri Consip (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimenti progr. n. 5 e n.7);
- Nr. 1 provvedimento ricomprende:
 - o acquisti effettuati in "modo autonomo" con i parametri Consip (vedi progressivo nn. 6 in dettaglio al successivo punto 2.2);
 - o acquisti effettuati in "modo autonomo" in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato la non convenienza all'adesione alla convenzione Consip (vedi progressivo nn. 6 in dettaglio al successivo punto 2.2);
- Nr. 2 provvedimenti ricomprendono:
 - o Impegni spesa per precedenti/ nuove adesioni a convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent ER, convenzioni attivate nel rispetto della "direttiva per il coordinamento delle iniziative Intercent-ER con quelle assunte da Consip" approvata nel 2005 (in attuazione del Protocollo d'intesa stipulato tra Ministero dell'economia e delle finanze e Regione Emilia Romagna nel corso del 2005) e quindi nel rispetto dei principi di cui all' art. 26 della L. 488/99;
 - o acquisti effettuati in "modo autonomo" in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato la non convenienza all'adesione alla convenzione Consip/Intercent-ER (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimenti progr. n. 8 e n.9);
- Nr. 3 provvedimenti riguardano acquisti effettuati in "modo autonomo" in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato la non convenienza all'adesione alla convenzione Consip/Intercent-ER (vedi dettaglio al successivo punto 2.2 – provvedimenti progr. da n. 10 a n.11);
- Nr. 1 provvedimento riguarda acquisti effettuati in "modo autonomo" con i parametri Consip che impegna la spesa per l'anno 2008 (non rientrante quindi nella Relazione dell'anno 2007);
- Nr. 3 provvedimenti riguardano acquisti effettuati tramite adesione a convenzione dell'Agenzia Regionale Intercent ER, convenzione attivata nel rispetto della "direttiva per il coordinamento delle iniziative Intercent-ER con quelle assunte da Consip" approvata nel 2005 (in attuazione del Protocollo d'intesa stipulato tra Ministero dell'economia e delle finanze e Regione Emilia Romagna nel corso del 2005) e quindi nel rispetto dei principi di cui all' art. 26 della L. 488/99;
- Nr. 2 provvedimenti riguardano impegni assunti per acquisti in cui il Responsabile del servizio ha dichiarato l'assenza alla data del provvedimento di convenzioni Consip né attivate né in corso di attivazione per la fornitura di beni comparabili con quelli oggetto del provvedimento;

2.1 Acquisti effettuati tramite convenzione Consip

Gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2007 attraverso le convenzioni Consip ammontano a complessivi € 30.072,27.

Tab. 2 – Dettaglio acquisti consip

Nr	Oggetto	Provvedimento di adesione iniziale a Consip	Durata Convenzione	Provvedimento di Impegno Anno 2007	Importo Anno 2007 (Iva inclusa)
1	Acquisto personal computer portatili	Det. Impegno n.13 Reg.Gen del 17.01.2007	-----	Det. Impegno n.13 Reg.Gen del 17.01.2007	€ 4.736,92
2	Acquisto personal computer	Det. Impegno n.115 Reg.Gen del 21.03.2007	-----	Det. Impegno n.115 Reg.Gen del 21.03.2007	€ 3.539,64
3	Acquisto attrezzature informatiche	Det. Impegno n.190 Reg.Gen del 26.06.2007	-----	Det. Impegno n.190 Reg.Gen del 26.06.2007	€ 18.474,83
4	Acquisto stampanti	Det. Impegno n.248 Reg.Gen del 05.07.2007	-----	Det. Impegno n.248 Reg.Gen del 05.07.2007	€ 737,96
5	Acquisto stampante	Det. Impegno n.457 Reg.Gen del 28.09.2007	-----	Det. Impegno n.457 Reg.Gen del 28.09.2007	€ 737,96
6	Acquisto attrezzature informatiche	Det. Impegno n.541 Reg.Gen del 30.11.2007	-----	Det. Impegno n.541 Reg.Gen del 30.11.2007	€ 890,45
7	Acquisto stampanti	Det. Impegno n.465 Reg.Gen del 15.10.2007	-----	Det. Impegno n.465 Reg.Gen del 15.10.2007	€ 954,51
TOTALE					€ 30.072,27

Il totale degli acquisti di beni e di servizi effettuati dall'Unione Terre di Castelli desunto dal consuntivo finanziario del 2007 è pari a € 15.652.057,15 (importo complessivo degli interventi 02 e 03 del Titolo I) e, gli acquisti Consip effettuati sulla parte corrente del bilancio ne rappresentano lo 0,19%.

Non è possibile quantificare complessivamente la riduzione della spesa conseguita tramite questa tipologia di acquisti in quanto nell'istruttoria del provvedimento non si è eseguito il confronto tra prezzi Consip e prezzi praticati da altri fornitori.

Nella determinazione di cui sopra risultano comunque le motivazioni attestanti la convenienza all'acquisto:

Tab. 3 – Dettaglio motivazioni

Nr	Oggetto	Motivazioni riportate nel provvedimento
1	Acquisto personal computer portatili	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.
2	Acquisto personal computer	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.

3	Acquisto attrezzature informatiche (server)	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.
4	Acquisto stampanti	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.
5	Acquisto stampante	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.
6	Acquisto attrezzature informatiche	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.
7	Acquisto Stampanti	L'offerta CONSIP è ritenuta economicamente vantaggiosa. Inoltre le caratteristiche tecniche delle apparecchiature offerte dalla Convenzione sono atte a soddisfare pienamente le esigenze di praticità e funzionalità d'uso proprie dei servizi richiedenti l'acquisto.

2.2 Acquisti effettuati "in autonomia" rispetto a Consip

Gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2007 avvenuti utilizzando i parametri qualità-prezzo di Consip unitamente alle motivazioni della non-convenienza all'adesione in essi contenuti, sono riportati nel seguente prospetto.

Tab. 4 – Dettaglio acquisti in autonomia rispetto a consip

Nr	Provvedimento	Oggetto	Tipo Aggiudicazione	Motivazioni riportate nel provvedimento	Importo aggiudicato (iva inclusa)
1	Det. Impegno n.248 Reg.Gen del 05.07.2007	Prodotti consumabili per stampanti (Toner)	Indagine di mercato	E' stata verificata, tramite indagine di mercato, la convenienza economica all'acquisto dei toner da fornitori differenti da quelli aggiudicatari della Convenzione Consip attiva.	€ 553,65
2	Det. Impegno n.457 Reg.Gen del 28.09.2007	Prodotti consumabili per stampanti (Toner)	Indagine di Mercato	E' stata verificata, tramite indagine di mercato, la convenienza economica all'acquisto dei toner da fornitori differenti da quelli aggiudicatari della Convenzione Consip attiva.	€ 553,65
3	Det. Impegno n.465 Reg.Gen del 15.10.2007	Acquisto Samoanti	Trattativa Privata	Essendo esaurito il lotto 4 della Convenzione Consip attiva si è chiesto alla ditta aggiudicataria del suddetto lotto 4 un'offerta. Vista la suddetta offerta che ribadiva le condizioni economiche e contrattuali della convenzione Consip si è deciso di procedere all'acquisto delle stampanti.	€ 1.034,98
4	Det. Impegno n.465 Reg.Gen del 15.10.2007	Prodotti consumabili per stampanti (Toner)	Indagine di Mercato	E' stata verificata, tramite indagine di mercato, la convenienza economica all'acquisto dei toner da fornitori differenti da quelli aggiudicatari della Convenzione Consip attiva.	€ 2.573,33
5	Det. Impegno n. 404 Reg.Gen del 26.10.2006	Servizio Sostitutivo Mensa	Affidamento diretto	La convenzione quadro consip è scaduta (seconda edizione) e il lotto 2 della nuova Convenzione Consip (terza edizione), relativo alla Regione Emilia Romagna, non è ancora stato definitivamente aggiudicato (data presunta aprile 2007), per cui nelle more dell'espletamento delle procedure da parte di Consip, c'è la	€ 2.639,73

				necessità di garantire il servizio sostitutivo di Mensa. E' stata quindi interpellata la Ditta già titolare della suddetta convenzione scaduta che ha data la disponibilità a proseguire il rapporto contrattuale agli stessi patti e condizioni della scaduta convenzione Consip..	
6	Det. Impegno n. 124 Reg.Gen del 08.02.2007	Servizio Sostitutivo Mensa - integrazione impegno spesa	Affidamento diretto	Il provvedimento comprende: - L'integrazione all'impegno spesa assunto con atto di cui al precedente punto 3 a cui si rimanda per le motivazioni; - L'affidamento del servizio sostitutivo mensa, per i dipendenti assegnati nel territorio di Castelvetro di Modena, senza l'utilizzo dei buoni pasto in quanto l'unico esercizio convenzionato Buonchef spa si trova nella frazione di Solignano che non è facilmente raggiungibile dai dipendenti in quanto la sede di lavoro è situato presso il centro storico.	€ 4.177,10
7	Det. Impegno n. 596 Reg.Gen del 13.09.2007	Servizio Sostitutivo Mensa - integrazione impegno spesa	Vedi provvedimento al progr. nr. 3	Vedi provvedimento al progr. nr. 3	€ 6.907,23
8	Det. Impegno n. 21 Reg.Gen del 11.01.2007	Fornitura di cancelleria	Affidamento diretto ai fornitori abituali	Si è constatato che gli articoli in convenzione sono tutti prodotti con marchio di fabbrica, con prezzi quasi raddoppiati rispetto agli stessi prodotti non originale (es: costo bock notes formato A4 convenzionato "marca pigna" € 0,403 - non originale € 0,270; blocchetto post-it 76X76 "marca 3M" costo € 0,541- non originale € 0,291; correttore nastro "marca pritt" € 1,24 - non originale € 0,820). Si è valutato che i prodotti non di marca reperibili sul mercato hanno un buon rapporto qualità-prezzo e che non risulta necessario ricorrere all'articolo originale. Pertanto si è ritenuto opportuno acquistare i prodotti di largo consumo, per i quali a seguito della suddetta analisi tecnico-comparativa risulta oneroso provvedere mediante convenzione intercenter, presso i fornitori abituali dell'Ente.	€ 4.150,00
9	Det. Impegno n. 21 Reg.Gen del 11.01.2007	Servizio di noleggio fotocopiatrici ed altre attrezzature.	Trattativa privata	E stata effettuata un'analisi tecnico-economica e da una comparazione dei prezzi e delle prestazioni la convenzione Consip e la convenzione intercenter non sono risultate convenienti per le esigenze dell'Ente.	€ 2.778,21
10	Det. Impegno n. 459 Reg.Gen del 18.10.2007	Acquisto attrezzature informatiche per centri giovani	Trattativa privata	Data l'urgenza di provvedere all'allestimento delle postazioni informatiche dei centri giovani dell'Unioni. Verificata l'impossibilità di aderire alla convenzione Consip per il Personal Computer lotto 1 e lotto 3 in quanto è previsto l'acquisto minimo di n. 15 attrezzature omogenee (n. più elevato rispetto al quantitativo neccessario). Si è quindi deciso di effettuare un'indagine di mercato accettando l'offerta economicamente più vantaggiosa.	€ 7.740,00
11	Det. Impegno n. 460 Reg.Gen del 24.10.2007	Acquisto attrezzature da destinare ai centri giovani - rettifica aggiudicazione	Trattativa privata	La Ditta aggiudicataria di parte della fornitura di cui al provvedimento precedente (n. 10) ha rinunciato alla stessa, causa impossibilità alla consegna per mancata giacenza; si è quindi proceduto all'acquisto presso la "seconda" Ditta che aveva presentato offerta tecnicamente ed economicamente soddisfacente.	Importo già compreso nel provvedimento n. 10

12	Det. Impegno n. 51 Reg.Gen del 08.02.2007	Fornitura di carta, carta colorata e cartoncino per il funzionamento di uffici e servizi.	Affidamento diretto ai fornitori abituali	La convenzione Consip è stata aggiudicata provvisoriamente ma non ancora attivata. E' attiva la convenzione quadro Interce-ER, ma il prezzo e le condizioni previste in questa non risultano economicamente vantaggiose poiché è prevista una maggiorazione nel prezzo per la consegna ai piani; riguarda solo carta bianca; inoltre gli ordinativi dell'Unione prevedono quantità modeste (in assenza di deposito/magazzino) ma frequenti. Si è quindi proceduto a richiedere i preventivi presso i fornitori abituali dell'Ente, precisando che qualora venisse attivata la convenzione Consip - lotto 4 si procederà alla valutazione tecnico-comparativa delle condizioni di fornitura aggiudicate e, se convenienti per l'ente, si provvederà all'adesione.	€ 3.300,00
TOTALE					€ 36.407,88

Vignola lì 22.07.2008

Struttura Organizzazione e Programmazione
Servizio Controllo di Gestione
Unione Terre di Castelli