



Unione di Comuni Terre di Castelli (Provincia di Modena)

Determinazione nr. 433 Del 10/05/2022

CUC - Gare e Contratti

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO, PER CONTO DEL COMUNE DI CASTELNUOVO RANGONE, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE SUPERFICI A VERDE PUBBLICO PRESENTI NEL TERRITORIO COMUNALE - CODICE IDENTIFICATIVO GARA (C.I.G.): 9053072F56 - ESCLUSIONE DEL PRIMO CLASSIFICATO A SEGUITO DI VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA, AI SENSI DELL'ART 97 DEL D.LGS 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che il Comune di Castelnuovo Rangone:

- in ottemperanza al dettato dell'art. 33, comma 3-bis, del D.Lgs. 163/2006, ha adottato la delibera consiliare n. 75 del 20.12.2014 avente ad oggetto: "Approvazione convenzione per il trasferimento delle funzioni esercitate dalla centrale unica di committenza";
- con determinazione a contrarre del Dirigente dell'Area Territorio del Comune di Castelnuovo Rangone n. 671 del 17/12/2021, ha demandato alla Centrale Unica di Committenza la procedura di affidamento del servizio in oggetto mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

PREMESSO, altresì, che la presente procedura è stata svolta, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, interamente, attraverso la piattaforma telematica di negoziazione "SISTEMA PER GLI ACQUISTI TELEMATICI DELL'EMILIA ROMAGNA (SATER)";

DATO ATTO che la Centrale Unica di Committenza ha provveduto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e del decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016, ed al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata, alle seguenti pubblicazioni:

Bando di gara

- sul sito informatico della Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (05/01/2022);
- sul sito internet Unione Terre di Castelli (05/01/2022);
- all'albo pretorio del Unione Terre di Castelli (n. 2 del 05/01/2022);
- all'albo pretorio del Comune di Castelnuovo Rangone (del 05/01/2022);
- sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (MIT), in virtù della cooperazione applicativa tra il sistema nazionale e i sistemi regionali;
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (5^a Serie Speciale) per il tramite dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. (n. 4 del 10/01/2022);

Avviso di gara

- sul quotidiano "La Repubblica - Edizione Nazionale" (13/01/2022);
- sul quotidiano "IL SOLE24 Ore - Edizione Nazionale" (13/01/2022);
- sul quotidiano "La Gazzetta di Modena - ed. Modena" (13/01/2022);
- sul quotidiano "Il Resto del Carlino di Modena - ed. Modena" (13/01/2022);

DATO ATTO che:

- l'appalto è costituito da un unico lotto funzionale;
- ai fini dell'art. 35, comma 4, del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad € 1.210.264,35 al netto di Iva, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

PRESO ATTO che, nel termine perentorio del 16/02/2022 alle ore 13:00, sono state collocate sulla piattaforma telematica di negoziazione SATER n. 4 offerte, valutabili, e più precisamente:

NR.	IDENTIFICATIVO REGISTRO DI SISTEMA	OPERATORE ECONOMICO
1	PI037992-22	GARDEN CENTRE SERVICE COMPANY S.R.L.
2	PI038198-22	BOSCHIVA F.LLI VALENTINI SRL
3	PI038488-22	UMBRA SERVIZI S.R.L. - UNIPERSONALE
4	PI038507-22	ASTATI BRUNO E LUCIANO S.N.C.

RICHIAMATI:

- la propria precedente determinazione n. 115 del 17/02/2022 con la quale è stato adottato il provvedimento relativo alle ammissioni e/o alle esclusioni in esito alla verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali;
- i verbali redatti dal Seggio di gara, in data 17 Febbraio 2022, e dalla Commissione Giudicatrice, in data 17, 21 e 28 Febbraio 2022, trattenuti agli atti della Centrale Unica di Committenza, che qui vengono richiamati per valere ad ogni effetto;

PRESO ATTO che:

- come da verbale del 28/02/2022, nella graduatoria finale è risultato primo classificato l'operatore economico UMBRA SERVIZI S.R.L. – UNIPERSONALE, totalizzando punti 96,49/100 ed ottenendo un punteggio superiore ai quattro quinti dei punti massimi attribuibili con riferimento sia all'Offerta Tecnica (76,49/80), sia all'Offerta Economica (20/20);
- l'offerta in parola, risultando potenzialmente anomala, ha determinato l'avvio, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, del sub-procedimento di verifica e valutazione della congruità dell'offerta in parola, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il R.U.P., con nota del 03/03/2022, registro di sistema n. PI051196-22, ha invitato il suddetto operatore economico a presentare per iscritto, assegnando a tal fine un termine non inferiore a quindici giorni, adeguata e dettagliata documentazione giustificativa, al fine di valutare se l'offerta tecnica e il ribasso formulato risultino sostenibili, cioè tali da rendere l'offerta seria ed affidabile, consentendo quindi il corretto adempimento di tutti gli obblighi contrattuali;
- entro il termine assegnato, il concorrente ha prodotto la documentazione contenente le giustificazioni, con nota del 16/03/2022, registro di sistema n. PI062603-22;

- in data 21/04/2022, il Responsabile Unico del procedimento, avvalendosi dell'ausilio della Commissione giudicatrice, nominata con determinazione n. 112 del 16/02/2022, ha proceduto, in seduta riservata, alla disanima e valutazione delle giustificazioni prodotte, risultate caratterizzate da dichiarazioni estremamente generiche e generalizzate, non adeguatamente documentate con elementi oggettivi e, pertanto, tali da essere ritenute insufficienti ad escludere l'incongruità dell'offerta;
- in osservanza dei principi che informano la libera concorrenza, il R.U.P. ha ritenuto opportuno richiedere a Umbra Servizi srl, con nota del 21/04/2022 (registro di sistema n. P1107357-22), elementi integrativi di giudizio della documentazione giustificativa già prodotta, senza possibilità di alterare, modificare, emendare o sconfessare in alcun modo la documentazione medesima;
- in data 28/04/2022 (registro di sistema n. P1112074-22) l'operatore economico sottoposto a verifica di congruità ha presentato istanza di differimento del predetto termine, proponendo contestualmente un nuovo termine di presentazione delle integrazioni documentali richieste, il 02/05/2022 alle ore 10:00;
- l'istanza di differimento in parola è stata accolta, al fine di consentire, al concorrente medesimo, di fornire una risposta esaustiva a tutte le integrazioni richieste;
- il concorrente ha trasmesso, con nota del 29/04/2022 (registro di sistema n. P1114450-22), la documentazione ritenuta utile a superare la contestata incongruità;

VALUTATO CHE:

- il subprocedimento di giustificazione dell'offerta anomala non è volto a consentire aggiustamenti dell'offerta in itinere, ma mira piuttosto a verificare la serietà di un'offerta consapevole già formulata ed immutabile, con conseguente inammissibilità di quelle giustificazioni che, nel tentativo di far apparire seria un'offerta che invece non è stata adeguatamente meditata, risultano tardivamente finalizzate ad un'allocatione dei costi diversi rispetto a quella originariamente indicata" (Cons. Stato, Sez. V, 30/11/2012 n. 6117);
- diverse sentenze del Consiglio di Stato affermano che il giudizio di anomalia costituisce tipica espressione di discrezionalità tecnica (Consiglio di Stato n. 2573/2015, n. 430 sez. V del 23/01/2018 e altre) nelle competenze e nella professionalità del R.U.P.;
- il Consiglio di Stato, con sentenza n. 1827 del 06/05/2016, ha osservato che nella materia degli appalti pubblici vige il principio generale della immodificabilità dell'offerta, che è regola posta a tutela dell'imparzialità e della trasparenza dell'agire della Stazione Appaltante, nonché ad ineludibile tutela del principio della concorrenza e della parità di trattamento tra gli operatori economici concorrenti;
- la Stazione Appaltante mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito attraverso la procedura di gara, per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini del corretto adempimento di tutti gli obblighi contrattuali;

CONSIDERATO che, sulla base di quanto sopra esposto e alla luce dei verbali, redatti, in data 21/04/2022 e 10/05/2022, dal Responsabile Unico del procedimento, avvalendosi dell'ausilio della Commissione giudicatrice trattenuti agli atti della Centrale Unica di Committenza, che qui vengono richiamati per valere ad ogni effetto, i giustificativi prodotti nel corso del sub-procedimento di verifica di anomalia, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016, così come i successivi elementi integrativi di giudizio forniti, non hanno dimostrato l'equilibrio complessivo dell'offerta e, pertanto, la sua congruità ed affidabilità, non legittimando un provvedimento di aggiudicazione, in quanto:

- nel complesso i giustificativi prodotti, così come i successivi elementi integrativi di giudizio forniti, rimangono caratterizzati dalla permanenza di diversi e numerosi elementi e dichiarazioni generici e non adeguatamente documentati o comprovati;
- a quesiti specifici e puntuali non è stata fornita risposta alcuna (es. piano dei trasporti, costo oneri di smaltimento risulta fogliare) ovvero evasiva;
- le produttività orarie, espresse in sede di integrazione documentale, sconfessano quanto inizialmente dichiarato e contrastano matematicamente con i calcoli analitici

precedentemente forniti, oltre a non essere desumibili dalle analisi di dettaglio dei costi unitari presentate;

CONSIDERATO altresì che, in ragione di quanto appena espresso, il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto l'offerta, sottoposta a verifica, anomala, disponendo l'esclusione di UMBRA SERVIZI S.R.L. – UNIPERSONALE e, contestualmente, lo scorrimento della graduatoria di gara;

VISTO l'art. 76, comma 5 – lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale *"Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il Codice dell'amministrazione digitale o strumento analogo negli altri Stati membri, l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi"*;

RITENUTO, pertanto, di dare attuazione alle disposizioni di cui sopra pubblicando sul profilo internet dell'Unione Terre di Castelli www.terredicastelli.mo.it, nella sezione Amministrazione Trasparente - bandi di gara e contratti, il presente provvedimento, dandone contestualmente avviso ai concorrenti, per il tramite della piattaforma telematica di negoziazione "SISTEMA PER GLI ACQUISTI TELEMATICI DELL'EMILIA ROMAGNA (SATER)";

RICHIAMATI:

- deliberazione della Giunta n. 143 del 28.12.2017 avente ad oggetto "Assetto organizzativo e funzionale della struttura amministrazione e correlato accordo di collaborazione con i comuni aderenti all'Unione. Provvedimenti";
- il provvedimento di delega del Dirigente della Centrale Unica di Committenza, arch. Umberto Visone, conferito con determinazione dirigenziale nr. 15 del 12/01/2021;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni:

- Consiglio n. 12 del 10/03/2022 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (NaDUP) quale documento di guida strategica e operativa dell'ente per il periodo 2022/2024;
- Consiglio n. 13 del 10/03/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;
- Giunta n. 29 del 17/03/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2022/2024 dell'ente il quale ad oggi contiene sulla scorta del bilancio le assegnazioni ai vari Responsabili di Struttura delle risorse e degli interventi da gestire;

VISTI:

- il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- il D.lgs n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto dell'Unione Terre di Castelli;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi del servizio e la sua adozione assorbe il parere di regolarità tecnica di propria competenza;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate

1. **DI PRENDERE ATTO** delle risultanze dei verbali, redatti dal Seggio di gara, in data 17 Febbraio 2022, e dalla Commissione Giudicatrice, in data 17, 21 e 28 Febbraio 2022, trattenuti agli atti della Centrale Unica di Committenza, che qui vengono richiamati per valere ad ogni effetto;
2. **DI PRENDERE ATTO**, altresì, delle risultanze dei verbali, redatti, in data 21/04/2022 e 10/05/2022, dal Responsabile Unico del procedimento, avvalendosi dell'ausilio della Commissione giudicatrice, relativi alla verifica della congruità dell'offerta trattenuti agli atti della Centrale Unica di Committenza, che qui vengono richiamati per valere ad ogni effetto;
3. **DI ESCLUDERE** dalla procedura in oggetto, ai sensi degli articoli 59, comma 3 - lett. c), e 97, commi 5 e 6, del Codice, alla luce delle valutazioni espresse nei verbali di cui al precedente paragrafo, la ditta UMBRA SERVIZI S.R.L. - UNIPERSONALE, poiché non ha dimostrato l'equilibrio complessivo della propria offerta, la sua congruità ed affidabilità, ed è, pertanto, risultata anomala in esito al sub-procedimento di verifica di congruità ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. **DI ADEMPIERE** agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sul profilo internet del Unione Terre di Castelli www.terredicastelli.mo.it, nella sezione Amministrazione Trasparente bandi di gara e contratti;
5. **DI COMUNICARE** tempestivamente il relativo provvedimento, ai sensi dell'art. 76, comma 5 - lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, all'operatore economico escluso;
6. **DI DARE ATTO** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dal ricevimento del presente provvedimento;
7. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione non comporta impegno di spesa.

L'istruttoria del presente provvedimento - art. 4 della Legge 241/90 - è stata eseguita dal dipendente Susanna D'Annibale

Il Responsabile/Dirigente

F.to Carla Zecca

E' Copia conforme all'originale firmato digitalmente.